

А.Р. Лаврентьев



# СОДЕРЖАНИЕ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Учебное пособие

**Сведения об авторе:**

*Лаврентьев А.Р.*, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин приволжского филиала Российской академии правосудия, канд. юрид. наук, доцент.

**Рецензенты:**

*Головин Е.Г.*, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права ГОУ ВПО «Волго-Вятская академия государственной службы», д.э.н., профессор;

*Фролов С.В.*, начальник кафедры административного права и административно-служебной деятельности органов внутренних дел ГОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России», канд. юрид. наук;

*Гранкин И.В.*, профессор кафедры конституционного права Российской академии правосудия, д-р юрид. наук.

**Лаврентьев А.Р.**

Л 13      Содержание реформы местного самоуправления в современной России: Учебное пособие. — М.: РАП, 2011. — 136 с.

ISBN 978-5-93916-298-2

В пособии на основе действующего законодательства (по состоянию на 1 января 2009 года) раскрываются особенности очередного этапа реформы местного самоуправления в современной России в виде таблиц (приложения) раскрыто содержание элементов реформы, а в кратком терминологическом словаре приведены определения основных терминов муниципального права.

Предназначено для бакалавров, магистров и специалистов юридических вузов, также может быть полезно тем, кто интересуется проблемами муниципального права и вопросами становления местного самоуправления в современной России.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>Основное содержание реформы местного самоуправления в современной России</b> .....	7
<b>Приложения</b>	
Таблица «Этапы развития местного самоуправления в России в современный период: основные документы» .....	35
Таблица «Стадии законотворческого процесса в работе над новой редакцией Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» .....	36
Таблица «Изменения и дополнения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по состоянию на 1 января 2009 г.» .....	38
Таблица «Сроки вступления в силу норм Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» .....	72
Таблица «Изменение границ муниципальных образований в результате реформы местного самоуправления» .....	75
Таблица «Населенные пункты в Российской Федерации» (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года) .....	78
Таблица «Перечень закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» .....	79
Таблица «Справка: статус наукограда Российской Федерации присвоен» .....	83
Таблица «Пределы пограничной зоны на территории Российской Федерации» .....	84
Таблица «Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации» .....	88
Таблица «Изменение вопросов местного значения муниципальных образований в результате очередного этапа реформы местного самоуправления в России» .....	91

Таблица «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления» .....	102
Таблица «Правовое регулирование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления» .....	104
Таблица «Современная структура и общая характеристика органов местного самоуправления» .....	106
Таблица «Федеральные гарантии статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» .....	108
Таблица «Ссылочные нормы в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (без учета ссылок в главе 12)» .....	112
Таблица «Требования к содержанию устава муниципального образования» .....	113
Таблица «Формы межмуниципального сотрудничества» .....	118
Таблица «Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления» .....	121
<b>Краткий терминологический словарь по теме (глоссарий)</b> .....	<b>125</b>

# СОДЕРЖАНИЕ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Очередной, четвертый этап реформы местного самоуправления в Российской Федерации (Приложение 1) — одно из проявлений осуществляемого в настоящее время системного реформирования российской государственности. Параллельно реформе местного самоуправления идут административная реформа, налоговая реформа, реформа межбюджетных отношений, судебная реформа, реформа избирательного права, пенсионная реформа, реформа системы социального обеспечения, реформа территориального устройства и др.

Реформа местного самоуправления проводится в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — ФЗ №131). Принятие данного закона стало плодом кропотливой правотворческой деятельности (Приложение 2), однако работа над его совершенствованием постоянно продолжается (Приложение 3). Переходный этап проведения реформы уникален по времени его реализации: закон вступил в силу с 1 января 2009 г., но введение некоторых его положений отсрочено, а для отдельных норм сроки вступления в силу пока установить невозможно (Приложение 4).

Утверждение о том, что новый этап реформы местного самоуправления связан именно с принятием нормативного правового акта, основано на знании закономерности функционирования правовой

системы нашего государства в современных условиях — в законе моделируются правоотношения, и после его принятия они начинают воплощаться в жизнь. Другой вариант реформы, когда сначала в результате длительного промежутка времени складываются правила поведения, устанавливаются упорядоченные отношения между субъектами, а затем они получают «легализацию» в соответствующем нормативном правовом акте, для нашей правовой системы не характерен, но в рассматриваемой реформе частично но, также находит свое отражение.

Данный закон стал одним из ключевых звеньев более масштабной реформы разграничения полномочий между органами власти в стране, осуществленной также в федеральных законах:

- от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>1</sup>;
- от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»<sup>2</sup>;
- от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации,

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2003. 10 июля.

<sup>2</sup> Российская газета. 2004. 31 августа.

а также расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований»<sup>1</sup>;

- от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»<sup>2</sup>;
- от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»<sup>3</sup>;
- от 18 октября 2007 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»<sup>4</sup>;
- от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>5</sup>.

Очередной этап реформы местного самоуправления в современной России отличается новыми подходами в трактовке практические всех принципов организации местного самоуправления. Назовем основные новеллы:

### **1. Изменены территориальные основы местного самоуправления.**

В соответствии с положениями Конституции России, из содержания которой вытекает, что местное самоуправление выступает основой конституционного строя в Российской Федерации, муниципальная власть сформирована на всей территории страны, за исключением пока<sup>6</sup> двух регионов — Республики Ингушетия и Чеченской Республики. В результате «территориальной» реформы местного самоуправления (Приложение 5) количество муниципальных образований увеличилось более чем в два раза — с 11 560

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2004. 30 декабря.

<sup>2</sup> Российская газета. 2005. 31 декабря.

<sup>3</sup> Российская газета. 2006. 31 декабря.

<sup>4</sup> Российская газета. 2007. 24 октября.

<sup>5</sup> Российская газета. 2008. 30 декабря.

<sup>6</sup> См.: Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 207-ФЗ «О мерах по организации местного самоуправления в Республике Ингушетия и Чеченской Республике» // Российская газета. 2008. 26 ноября. С момента опубликования данного закона до 1 января 2010 г. на территориях этих республик установлен переходный период.

до 24 510. Заметим, что в субъектах Российской Федерации этот аспект реформы проявляется по-разному: в одних увеличение численности муниципальных образований не произошло, в других муниципальный уровень власти образован почти «с нуля».

Введен поселенческий принцип территориальной организации местного самоуправления: в крупных городах организационной формой муниципальных образований выступают городские округа, на иной территории страны муниципальные образования выстроены в два уровня — поселения<sup>1</sup> и муниципальные районы. Местное самоуправление имеет цель «непосредственное обеспечение жизнедеятельности местного населения», связано с местом проживания людей, поэтому верно предложено различать особенности его организации в населенных пунктах (Приложение 6) и на межселенной территории.

Можно дискутировать о некоторых деталях требований, в соответствии с которыми устанавливаются и изменяются границы муниципальных образований, изложенные в ст. 11 ФЗ № 131, например, о составе территории городского и сельского поселений (п. 5–7), об установлении предельной численности в 100 человек, обладающих избирательным правом, для сельских населенных пунктов при которой он может не наделяться статусом поселения (п. 9 ч. 1), о местоположении до административного центра муниципального образования с учетом, для сельских поселений — «пешеходной доступности до административного центра и обратно в течение рабочего дня», для муниципальных районов — «транспортной доступности» (п. 10–11 ч. 1), о недопустимости наличия у муниципальных образований анклавов (п. 12–13 ч. 1), о критериях отнесения территорий субъектов Российской Федерации к территориям с низкой и высокой плотностью населения (ч. 3–4)<sup>2</sup>. Однако общая

---

<sup>1</sup> В зависимости от вида населенного пункта — административного центра поселения: городских или сельских населенных пунктов, различаются соответственно городские или сельские поселения. При этом основное количество муниципальных образований — сельские поселения.

<sup>2</sup> Перечни субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся



концепция — единство критериев к установлению границ муниципальных образований на всей территории страны — заслуживает всемерной поддержки. В противном случае, как это было до реформы, каждый субъект Российской Федерации определяет территориальное устройство местного самоуправления по-своему, зачастую не только без учета мнения и интересов местного населения, но и вопреки существующим экономическим, инфраструктурным, географическим, социально-демографическим, историческим и иным местным особенностям.

Также в главе 11 ФЗ № 131 предусмотрены особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения<sup>1</sup>, в закрытых административно-территориальных образованиях (Приложение 7)<sup>2</sup>, в наукоградах (Приложение 8)<sup>3</sup>, на приграничных территориях (Приложение 9)<sup>4</sup> и на территориях, расположен-

---

к территориям с низкой и высокой плотностью населения, утверждены Распоряжением Правительства России от 25 мая 2004 г. № 707-р.

<sup>1</sup> Принципы и порядок организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге устанавливаются соответственно Законом города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и Законом Санкт-Петербурга от 7 июня 2005 г. № 237–30 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». В Москве создано 125, в Санкт-Петербурге — 111 внутригородских муниципальных образований.

<sup>2</sup> Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАО) устанавливаются Законом РФ от 14 июля 1992 г. № 3297–1 «О закрытом административно-территориальном образовании». В Перечень ЗАО, утвержденный Постановлением Правительства России от 5 июля 2001 г. № 508, внесено 43 муниципальных образования.

<sup>3</sup> Особенности организации местного самоуправления в наукоградах устанавливаются Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации». Статус наукограда присвоен указами Президента России и Постановлениями Правительства России пока 10 муниципальным образованиям из почти 700 городов, которые, в принципе, могут претендовать на данный статус.

<sup>4</sup> Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются Законом РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» и Правилами пограничного режима, утвержденными в соответствии со ст. 16 данного закона Приказом ФСБ РФ от 10 сентября 2007 г. № 458.

ных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)<sup>1</sup>, что предполагает специфику решаемых на данных территориях вопросов местного значения, систему, порядок формирования органов местного самоуправления и распределения между ними полномочий, режимы жизнедеятельности граждан, землепользования, ведения предпринимательской и иной деятельности.

В то же время, ФЗ № 131 не учитывает особенности организации местного самоуправления на некоторых территориях: в общинах коренных малочисленных народов Российской Федерации и в закрытых военных городках. Специфика организации управления на территориях проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации (Приложение 10<sup>2</sup>) предусмотрена федеральными законами от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также нормативными правовыми актами Республики Дагестан<sup>3</sup>. Закрытые военные городки — расположенные в населенных пунктах военных городков воинские части, имеющие систему пропусков, а также обособленные военные городки

---

<sup>1</sup> См. ст. 82.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», введенную п. 21 ст. 26 Федерального закона от 18 октября 2007 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

<sup>2</sup> В Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства России от 24 марта 2000 г. № 255, включено 45 коренных малочисленных народов.

<sup>3</sup> «Учитывая уникальность этнического состава населения Республики Дагестан по числу проживающих на его территории народов, Государственный Совет Республики Дагестан определяет количественные и иные особенности ее коренных малочисленных народов, а также устанавливает перечень этих народов» (абз. 3 п. 1 ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»). В Перечень коренных малочисленных народов Республики Дагестан внесено 36 народов.

воинских частей, расположенные вне населенных пунктов, на территории которых имеются служебные жилые помещения, предоставляемые военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей<sup>1</sup>. Закрытые военные городки имеют Федеральная служба охраны России<sup>2</sup>, Вооруженные Силы Российской Федерации и органы федеральной службы безопасности<sup>3</sup>.

## **2. Существенно скорректированы полномочия и предметы ведения органов местного самоуправления.**

Определены отдельные для каждого из трех основных видов муниципальных образований (городские округа, муниципальные районы, поселения) перечни вопросов местного значения, которые существенно, по сравнению с ранее действовавшим законом, изменены (Приложение 11). Изменения связаны не только и не столько с редакцией формулировок закона, они затрагивают содержание местного самоуправления и, соответственно, объем полномочий органов местного самоуправления. В целом, проведено разумное описание компетенции муниципальной власти, она дополнена и теми вопросами, решение которых наиболее качественно и своевременно могут быть осуществлено именно на местном уровне.

Органы местного самоуправления поселения должны решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в его границах, органы местного самоуправления района — задачи межпоселенческого характера. Города, являющиеся самостоятельными муниципальными образованиями, не входящими в состав других муниципальных образований (поселений или муниципальных районов), наделяются статусом городского округа, и могут решать вопросы местного значения, отнесенные к вопросам

---

<sup>1</sup> Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Российская газета. 1998. 2 июня.

<sup>2</sup> Перечень имеющих жилищный фонд закрытых военных городков ФСО России утвержден Распоряжением Правительства РФ от 15 июля 1999 г. № 1132-р.

<sup>3</sup> Перечень имеющих жилищный фонд закрытых военных городков Вооруженных сил России и ФСБ России утвержден Распоряжением Правительства РФ от 1 июня 2000 г. № 752-р.

поселений, муниципальных районов и присущие только этому виду муниципальных образований.

В конце 2006 г.<sup>1</sup> компетенция органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований несколько модернизирована — теперь предметы ведения разделены на три группы:

1) собственные — связаны с решением вопроса местного значения, которые определены соответственно для поселений, муниципальных районов и городских округов в ст. 14, 15 и 16 ФЗ № 131;

2) переданные — предполагают осуществление полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов или городских округов от органов власти иных уровней управления:

а) отдельные государственные полномочия, переданные в порядке, установленном главой 4 ФЗ № 131:

- государственные полномочия Российской Федерации;
- государственные полномочия субъекта Российской Федерации;
- государственные полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации<sup>2</sup>;

б) полномочия органов местного самоуправления, переданные в порядке, установленном ч. 4 ст. 15 ФЗ № 131, органами местного самоуправления одного муниципального образования для исполнения органам местного самоуправления другого муниципального образования. Передача полномочий данного вида возможна только между муниципальными образованиями двух видов:

---

<sup>1</sup> Ст. 20 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» // Российская газета. 2006. 31 декабря.

<sup>2</sup> Возможность передачи таких полномочий предусмотрена ч. 6.1. ст. 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», дополненная п. 16 ст. 26 Федерального закона от 18 октября 2007 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

от поселений — муниципальным районам или, наоборот, от муниципальных районов — поселениям;

3) факультативные полномочия, которые указаны соответственно для поселений, муниципальных районов и городских округов в ст. 14.1, 15.1 и 16.1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Справедливо также указать, что такое разграничение полномочий вызывает нарекания с точки зрения закрепления ответственности между органами государственной власти (как федеральными, так и субъектов Российской Федерации) и органами местного самоуправления и, что повлекло наибольшие споры, с позиции обоснованности разграничения вопросов местного значения между поселениями и муниципальными районами. Действительно, такие проблемы существуют, в целях их разрешения ФЗ № 131 уже претерпел некоторые изменения (Приложение 3), и работа по совершенствованию разграничения полномочий будет продолжаться.

Статьей 18 ФЗ № 131 закреплены принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления:

- перечень вопросов местного значения закреплен только в ФЗ № 131, он не может быть изменен иначе, как путем внесения изменений и дополнений в данный закон;
- решение вопросов местного значения должно обеспечиваться за счет средств местных бюджетов. Этот принцип не затрагивает использование субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, и не исключает возможности дополнительного финансирования решения вопросов местного

значения за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации;

- объемы расходов за счет средств местных бюджетов не могут быть предметом регулирования федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Разграничение полномочий связано не только с изменением вопросов местного значения в ФЗ № 131, оно потребовало ревизии всего законодательства. Поэтому проводится большой объем законодотворческой работы, в результате которой уже внесены<sup>1</sup>, подго-

---

<sup>1</sup> Основной объем изменений в действующее законодательство внесен Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», с которым проведена не столько реформа, получившая название «монетизации льгот», сколько ревизия федерального законодательства, поскольку данным законом внесены изменения в более чем 150 законодательных актов, отменены около 50 законов.

Также приняты кодексы Российской Федерации — Градостроительный от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (Российская газета. 2004. 30 декабря), Жилищный от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (Российская газета. 2005. 12 января), Водный от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (Российская газета. 2006. 8 июня), Лесной от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (Российская газета. 2006. 8 декабря), часть четвертая Гражданского от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (Российская газета. 2006. 22 декабря).

Приняты федеральные законы от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Российская газета. 2004. 23 июня), от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (Российская газета. 2004. 27 октября), от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Российская газета. 2004. 23 декабря), от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (Российская газета. 2004. 31 декабря), от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (Российская газета. 2006. 15 марта), от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Российская газета. 2006. 5 мая), от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (Российская газета. 2007. 31 июля), от 8 ноября

товлены необходимые законопроекты<sup>1</sup> или планируется их разработать в ближайшее время<sup>2</sup> для того, чтобы изменить действующее федеральное законодательство. Большая работа проводится также в субъектах Российской Федерации, которые в ходе реформы местного самоуправления перерабатывают свое законодательство (например, Законодательное собрание Нижегородской области за почти два года с начала реформы уже приняло более двухсот законов, регулирующих особенности организации местного самоуправления). В муниципальных образованиях — существующих или вновь созданных — формирование системы муниципальных правовых актов в соответствии с проведенной реформой потребует еще несколько лет.

### **3. Закреплен порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.**

Этим вопросам в ранее действовавшем Федеральном законе от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>3</sup> была посвящена только одна норма — ч. 4 ст. 6. Не секрет, что она выполнялась не в полной мере и федеральными органами государственной власти, и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, что приводило к неоправданному увеличению необеспе-

---

2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Российская газета. 2007. 14 ноября), от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Российская газета. 2007. 17 ноября), от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Российская газета. 2007. 8 декабря), от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Российская газета. 2008. 30 апреля) и др.

<sup>1</sup> Например, проекты законов о внесении изменений в налоговое (в части либо изменения перечня местных налогов, либо изменения нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов и налогов и сборов субъектов Российской Федерации), бюджетное (в части изменения системы выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований) законодательство.

<sup>2</sup> Необходимо менять законодательные акты о милиции (в части образования муниципальной милиции), о культуре и др.

<sup>3</sup> Российская газета. 1995. 1 сентября.

ченных необходимыми материальными и финансовыми ресурсами полномочий органов местного самоуправления. В результате, либо граждане не получали или получали не полностью соответствующие услуги, либо возникали споры между органами власти.

Теперь, в главе 4 ФЗ № 131, достаточно четко определены порядок введения (с началом финансового года или с одновременным внесением изменений в соответствующий бюджет), виды сроков, финансовое обеспечение, форма передачи отдельных государственных полномочий (федеральный закон или закон субъекта Российской Федерации) и порядок государственного контроля за осуществлением передаваемых полномочий.

Так, федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

- вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;
- перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;
- способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;
- перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;
- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;